



МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ
АГЕНЦИЯ „МИТНИЦИ“
ЦЕНТРАЛНО МИТНИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ

Рег. Индекс 32-105182
Дата: 13.04. 2016 г.

ДО
Г-ЖА МЕНДА СТОЯНОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯТА ПО БЮДЖЕТ И
ФИНАНСИ ПРИ 43-ТО
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

КОПИЕ:
Г-Н ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ
МИНИСТЪР НА
ФИНАНСИТЕ

УВАЖАЕМА Г-ЖО СТОЯНОВА,

Във връзка с писмо от Българска стопанска камара с предложение за промяна на текста на параграф 11 от проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за митниците, изразяваме следното становище:

Европейско митническо законодателство към настоящия момент:

По отношение на разпоредбите за придобиване на непреференциален произход на стоки, изнасяни от Европейския съюз, следва да се прилагат членове от 22 до 26 от Регламент (ЕИО) № 2913/92 на Съвета от 12 октомври 1992 година относно създаване на Митнически кодекс на Общността и Глава 1, Раздели 1 и 2 и Раздел 3, Подраздел 1 от Регламент (ЕИО) № 2454/93 на Комисията от 2 юли 1993 година за определяне на разпоредби за прилагане на Регламент (ЕИО) № 2913/92 на Съвета за създаване на Митнически кодекс на Общността. В случаите, когато стоките не са изцяло получени в страната, т.е. ако при производството на тези продукти участват две или повече страни се прилагат правилата, включени в Приложения 9, 10 и 11 към Регламент (ЕИО) № 2454/93. За продуктите, чиито правила не са включени в посочените Приложения, за консултацията цел се използват списъчните правила за непреференциален произход на стоките, предложени от ЕС по време на преговорите за хармонизиране на непреференциалните правила за произход в рамките на Световната търговска организация.

Съгласно чл. 48 от Регламент (ЕИО) № 2454/93 сертификатът за непреференциален произход, издаден от компетентните органи или оправомощените организации на държавата членка, трябва да съдържа всички необходими данни за идентифициране на продукта, за който се отнася. Сертификатите и молбите за тяхното издаване трябва да се попълнят на формуляри, отговарящи на образците в Приложение 12 от посочения регламент. Тези сертификати за произход трябва да удостоверяват, че стоките са с произход от Европейския съюз или от определена държава членка. Не е предвиден задължителен образец на формуляр на

сертификат за непреференциален произход, който да бъде представян при режим допускане на свободно обращение на стоките в ЕС.

Дейността по издаване на сертификати за непреференциален произход от страна на търговски или стопански организации в България не е уредена със закон или подзаконов нормативен акт. **Митническите органи не са делегирали правомощията си по издаване на сертификати за произход на нито една организация в България.** В националното митническо законодателство разпоредбите, отнасящи се за придобиване на непреференциален произход на стоките повтарят тези от Регламент (ЕИО) № 2913/92 на Съвета и от Регламент (ЕИО) № 2454/93 на Комисията за определяне на разпоредби за прилагане на Митническия кодекс на Общността и липсват специални изисквания за одобряване на компетентни организации за издаване на сертификати.

В Република България нито една организация не отговаря на изискването на чл. 48 от Регламент (ЕИО) № 2454/93, а именно - да е надлежно оправомощена за издаване на документи за непреференциален произход, не е налице и споразумение за взаимодействие в тази област с митническата администрация, каквато практиката има в някои държавите членки на ЕС.

Към настоящия момент в националното митническо законодателство не е уредена процедура за издаване на индивидуален административен акт от страна на митническата администрация за предоставяне на статут - компетентен орган за издаване на сертификати за произход.

Съгласно действащите разпоредби на европейското и националното законодателство, за Република България единствено митническите органи са компетентни да издават сертификати за преференциален и непреференциален произход.

През месец октомври 2013 г. бе приет Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и Съвета за създаване на Митническия кодекс на Съюза, който влезе в сила на 30 октомври 2013 г. и ще се прилага от 01.05.2016 г.

На 29.12.2015 г. в бр. L343 на Официалния вестник на Европейския съюз бяха публикувани Делегираният регламент на Комисията (ЕС) 2015/2446 от 28 юли 2015 г. за допълнение на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на подробни правила за някои от разпоредбите на Митническия кодекс на Съюза и Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 на Комисията от 24 ноември 2015 г. за определяне на подробни правила за прилагането на някои разпоредби на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Митнически кодекс на Съюза. Двата регламента осигуряват прилагането на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Митнически кодекс на Съюза от 1 май 2016 г.

В митническото законодателство, което ще се прилага от 01.05.2016 г., не е предвидена разпоредба, която да дава възможност на държавите членки на ЕС да издават сертификати за непреференциален произход, както и не е предвиден и формуляр на такъв сертификат при износ на стоки от ЕС за трети държави. Все пак съгласно член 61, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 952/2013 и с цел да се покрият всички възможни в бъдеще специфични случаи на специални непреференциални споразумения между ЕС и трети държави, се предвижда, когато изискванията на търговията налагат това, в рамките на Съюза да може да бъде издаден документ, доказващ произхода в съответствие с действащите правила за произход в държавата или територията на получаване.

В член 57, параграф 1 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 на Комисията е предвиден формуляр на сертификат, поместен в Приложение 22-14, само за доказване на произход на стоки от трета държава, за които са установени специални непреференциални споразумения за внос.

Съгласно Решение за изпълнение на Комисията от 29.04.2014 г. за създаване на работна програма за Митническия кодекс на Съюза (2014/255/ЕС) е предвидено въвеждането на електронна система „Система за регистрирани износител“ (REX) от 01.01.2017 г. Целта на проекта е да предостави актуална информация за регистрираните износители установени в страни изнасящи стоки по Общата система за преференции (ОСП). Системата ще включва също така данни за търговците в ЕС с цел подпомагане на износа по ОСП.

Съгласно разпоредби на новото митническо законодателство, за Република България единствено митническите органи са компетентни да издават сертификати за преференциален и непреференциален произход.

Предвид действащото към момента европейско и национално законодателство, както и с оглед новото митническо законодателство на ЕС, Агенция „Митници“ не подкрепя предложението на Българска стопанска камара, като счита за свое правомощие и отговорност прилагането на разпоредбите за преференциален и непреференциален произход за стоките.

Във връзка с прилагането от 1 май 2016 г. на Регламент (ЕС) № 952/2013, с цел **внесяне на яснота и улесняване** на икономическите оператори, в изготвения проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за митниците **е включен изричен текст относно правомощието на митническите органи да издават сертификати за преференциален и непреференциален произход на стоките.**

Предложената разпоредба няма да доведе до разходи за администрацията. Разпоредба е в полза на икономическите оператори, тъй като **издаването на сертификатите ще бъде безплатно за икономическите оператори.**

Към момента търговски и стопански организации **без правно основание срещу заплащане** издават/заверяват сертификати. Тъй като тъй предлаганата услуга се заплаща се издават сертификати и в случаи, когато това не е необходимо. Въпросните организации твърдят на своите официални сайтове, че са оторизирани да издават/заверяват сертификати за произход. Това не кореспондира нито със законодателството в областта, нито с обективната действителност. В този смисъл Агенция „Митници“ ще издава сертификати само ако има необходимост и полза за икономическите оператори. Агенция „Митници“ има възможността и информацията да посочи на икономическия оператор, кога исканият от него сертификат е необходим в третата страна и кога не е. Сертификатът за произход на стоки е документ, който удостоверява произхода на стоките подлежащи за износ, т.е. издават се в България, но се ползват в трети страни.

Считаме твърдението на Българска стопанска камара, че разпоредбата относно издаването на сертификати противоречи на осъществяваните функции от митническа администрация, за абсолютно необосновано. Несъстоятелно е да се твърди също, че Агенция „Митници“ не е независим сертифициращ орган. Наложително е да отбележим, че правомощието на митническите органи да издават сертификати за произход не се създава с предложената разпоредба в параграф 11 от проекта на ЗИД на ЗМ. **Това не е ново правомощие.** Правомощието е закрепено в европейското митническо законодателство. Поради тази причина един от основните мотиви за създаването на тази разпоредба е - внасянето на яснота в областта.

В подкрепа на горното следва да се отбележи, че Агенция „Митници“ извърши анализ на практиката на някои държави членки на Европейския съюз за издаване на сертификати за произход, в съответствие с чл.48 от Регламент (ЕИО) № 2454/93 на Комисията за определяне на разпоредби за прилагане на Регламент (ЕИО) № 2913/92 на Съвета за създаване на Митнически кодекс на Общността.

В Полша сертификатите за непреференциален произход **се издават безплатно от митническите органи.** През 2015 г. на 20 търговски палати в Полша е възложено също да издават сертификати за непреференциален произход, като е направено изменение в националното митническо законодателство. Изготвено е споразумение за

сътрудничество между митническата администрация и търговските палати предвид създаването на идентични процедури при издаването на сертификатите. Митническата администрация подпомага търговските палати при решаването на по-трудни случаи за определяне на произхода, както и при искане за проверка на издадени сертификати, тъй като палатите не могат да извършват контрол във фирмите. Съгласно неофициалната статистика за 2015 г. броят на издадените сертификати за непреференциален произход от митническата администрация в Полша е към 250 000 броя, а от търговските палати е само около 200 броя.

В Австрия сертификати за непреференциален произход издава Austrian Economic Chamber под ръководството на Министерство на финансите. Взаимодействието между структурата в Министерство на финансите, занимаваща се с митническото законодателство, свързано с въпросите за произхода на стоките и Австрийската икономическа палата е регулирано в националното законодателство на Австрия. Предвидено е тясно сътрудничество, като съвместно се изготвят указания за издаване на сертификати за непреференциален произход.

В други държави членки като Великобритания и Естония, където е предвидено организация различна от митническите органи да издава сертификати за произход, има или изрично оправомощаване от страна на съответната митническа администрация, или правомощията са уредени в националното им законодателство.

Следва да отбележим, че предложената разпоредбата в законопроекта е с цел привеждане на националния закон в съответствие с пряко приложимите регламенти. Очевидна е необходимостта от това правомощията и компетенциите на митническите органи в областта да издаването на сертификати за произход да бъдат изрично посочени в националния закон.

УВАЖАЕМА Г-ЖО СТОЯНОВА,

Агенция „Митници“ не подкрепя направеното предложение от страна на Българска стопанска камара. Предложението не кореспондира с действащото митническо законодателство, както и с новото митническото законодателство, което ще се прилага от 01.05.2016 г.

ДИРЕКТОР НА АГЕНЦИЯ „МИТНИЦИ“
(РОЗАЛИЯ СТАМИРОВА)

